EXPUNERE DE MOTIVE

Secţiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2026

Secţiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1.Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este elaborat potrivit prevederilor Legii privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările şi completările ulterioare, la inițiativa Ministerului Finanțelor și Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, ca urmare a evoluției indicatorilor macroeconomici și a execuției bugetare pe primele nouă luni ale anului 2026, precum şi pentru asigurarea fondurilor necesare desfăşurării activității ordonatorului principal de credite până la finele anului.

2.2.Descrierea situației actuale

Cadrul legal şi instituțional existent

Bugetul asigurărilor sociale de stat şi bugetul asigurărilor pentru şomaj pe anul 2026, aprobate prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2026, nr.44/2026, au fost elaborate pe baza indicatorilor macroeconomici estimați la data elaborării proiectului de lege și pe baza reglementărilor în domeniul fiscal, aplicabile pentru anul 2026.

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
Direcția Juridic și Contencios
ROMÂNIA

În temeiul art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispune la art.23 alin.(1) că orice rectificare bugetară trebuie să aibă în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat, precum și opinia Consiliului Fiscal cu privire la acesta.

La întocmirea prezentului proiect de act normativ au fost avute în vedere concluziile Raportului privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2026 care poate fi consultat pe site-ul Ministerului Finanțelor.

Grupurile-țintă afectate sau care beneficiază direct sau indirect în urma implementării proiectului de act normativ

Beneficiarii direcți ai implementării proiectului de act normativ sunt pensionarii sistemului public și persoanele pentru care se acordă indemnizație de șomaj.

Principalele elemente care stau la baza rectificării bugetare pe anul 2026 sunt:

- gradul de utilizare a fondurilor aprobate în bugetul asigurărilor sociale de stat şi bugetul asigurărilor pentru şomaj pe primele nouă luni ale anului 2026, precum şi evoluţia unor indicatori care au stat la baza fundamentării celor două bugete;

- necesitatea corelării planificării bugetare cu gradul de colectare a veniturilor şi de execuţie a cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat şi bugetului asigurărilor pentru şomaj pe primele nouă luni ale anului.

Problemele la rezolvarea cărora va contribui proiectul de act normativ

Prin promovarea rectificării bugetare pe anul 2026 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
Direcția juridică și contencios
ROMÂNIA

- asigurarea sumelor necesare pentru achitarea drepturilor de pensie până la finele anului;

- asigurarea sumelor necesare pentru plata contribuțiilor de asigurări sociale de stat aferente indemnizațiilor pentru șomaj;

- asigurarea sumelor necesare pentru desfășurarea în bune condiții a activităților agențiilor județene pentru ocuparea forței de muncă până la finele anului;

Având în vedere:

- evoluția indicatorilor macroeconomici pe primele 9 luni ale anului,
- execuţia bugetară pe primele 9 luni,
- prevederile Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare,

și ținând seama de faptul că nepromovarea în regim de urgență a prezentului act normativ ar avea drept consecințe negative următoarele:

a) riscul necorelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele nouă luni ale anului;

b) neasigurarea sumelor pentru plata drepturilor de pensie către beneficiari;

c) neasigurarea sumelor pentru plata contribuțiilor de asigurări sociale de stat aferente indemnizațiilor pentru șomaj până la finele anului;

d) neasigurarea fondurilor necesare pentru desfășurarea în bune condiții a activității agențiilor județene pentru ocuparea forței de muncă până la finele anului;

se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2026, aprobate prin Legea nr. 44/2026.

În consecință, toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

De asemenea, în lipsa majorării subvenției de la bugetul de stat cu suma de 3.469.384 mii lei și a suplimentării fondurilor sistemului public de pensii cu suma de 41.750 mii lei, nu poate fi asigurată plata integrală a drepturilor de pensie în anul 2026.

Ca urmare, aceasta impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ.

2.3 Schimbări preconizate:

Scopul și obiectivele proiectului de act normativ:

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2026 după cum urmează:

La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

a) diminuarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat cu suma de 16.683 mii lei, prin:

- diminuarea veniturilor sistemului public de pensii cu 14.710 mii lei datorată diminuării veniturilor curente cu suma de 3.484.094 mii lei și majorării subvenției acordate de la bugetul de stat cu 3.469.384 mii lei;

- diminuarea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 1.973 mii lei.

- Diminuarea veniturilor curente este influențată de:

- evoluția fondului brut de salarii la nivel de economie, sub indicatorul ce a stat la baza estimării inițiale a programului anual de 5,5% (varianta de toamnă 2025 furnizată de CNSP);
- evoluția încasărilor aferente contribuției de asigurări sociale;
- mecanismul de stingere al obligațiilor restante (SWAP) de 1 miliard lei.

b) modificarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferent sistemului public de pensii cu suma de 14.710 mii lei, după cum urmează:

- diminuarea cheltuielilor la:

- titlul "Cheltuieli de personal" cu suma de 7.800 mii lei;

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
Direcția Juridic și contencios
ROMÂNIA

- titlul "Bunuri și servicii" cu suma de 23.950 mii lei;

- titlul "Dobânzi" cu suma de 10.000 mii lei;

- titlul " Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR" cu suma de 14.710 mii lei;

➢ majorarea cheltuielilor la:

- titlul "Asistență socială" cu suma de 41.750 mii lei pentru plata drepturilor de pensie;

c) excedentul bugetului asigurărilor sociale de stat se diminuează cu 1.973 mii lei și este aferent sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale.

La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) diminuarea veniturilor bugetului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 524.178 mii lei, ca urmare a:

- diminuării veniturilor aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 549.268 mii lei datorate în principal sumelor primite de la UE;

- majorării veniturilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 25.090 mii lei.

Veniturile au fost influențate, în principal, de:

- evoluția fondului brut de salarii la nivel de economie;
- evoluția încasărilor aferente contribuției asiguratorii pentru muncă, influențată și de modificarea cotelor de distribuire a contribuției asiguratorii pentru muncă, până la data intrării în vigoare a art. 80 din Legea bugetului de stat pe anul 2026 nr. 43/2026;

b) diminuarea cheltuielilor aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 1.308.970 mii lei, datorată:

➢ diminuării alocațiilor bugetare la:

- titlul "Cheltuieli de personal" cu suma de 8.900 mii lei;

- titlul "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare" cu suma de 1.000.000 mii lei;

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
Direcția juridică, contencios
ROMÂNIA

- titlul "Asistență Socială" cu suma de 330.000 mii lei;
- titlul "Active nefinanciare" cu suma de 70 mii lei;

➢ majorării alocațiilor bugetare la:

- titlul "Bunuri şi servicii" cu suma de 2.000 mii lei;

- titlul "Transferuri între unități ale administrației publice" cu suma de 28.000 mii lei în vederea asigurării în principal a fondurilor pentru plata contribuțiilor de asigurări sociale de stat aferente indemnizațiilor de şomaj;

c) diminuarea cheltuielilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 100 mii lei la titlul "Cheltuieli de personal".

d) majorarea excedentului bugetului asigurărilor pentru şomaj cu suma de 784.892 mii lei.

În aplicarea prevederilor art.37 alin.(3) şi alin.(4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, ordonatorul principal de credite al bugetului asigurărilor sociale de stat şi bugetului asigurărilor pentru şomaj transmite Ministerului Finanțelor propunerile de eşalonare trimestrială a cheltuielilor.

2.4 Alte informații

Prin derogare de la prevederile art.12 alin.(1) lit.b) şi art.26 alin.(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, cu modificările şi completările ulterioare şi prevederile art.3 alin. (6) din Legea nr.42/2026 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2026, în anul 2026 plafonul nominal al soldului bugetului asigurărilor sociale de stat este de 218,6 milioane lei.

Derogarea de la prevederile Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, precum şi de la prevederile Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2026, nr.42/2026, a fost necesară având în vedere evoluția indicatorilor macroeconomici, gradul de utilizare a creditelor bugetare pe primele 9 luni ale anului, precum şi alocarea de fonduri pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii.

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
Direcția Juridică
ROMANIA

Astfel, prin proiectul de act normativ, sunt stabilite noi plafoane pentru indicatorii vizați de Legea nr.42/2026, întrucât valorile reieşite în urma rectificării modifică plafoanele stabilite prin această lege.
Secţiunea a 3-a **Impactul socioeconomic**
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ
3.2 Impactul social Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata drepturilor de pensie și a altor naturi de cheltuieli care se asigură potrivit legii din bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, după caz.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
3.4 Impactul macroeconomic. **3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor macroeconomici** **3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător.
3.7.Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
Direcția juridică și contencios
ROMÂNIA

3.8.Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
3.9.Alte informaţii

Secţiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus:	**-540.861**					
din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-16.683					
b) bugetul asigurărilor pentru şomaj:	-524.178					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:	**-1.323.780**					
din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat:	**-14.710**					
din acesta:						
I. Cheltuieli de personal	-7.800					
II. Bunuri şi servicii	-23.950					

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
Direcţia juridic şi contencios
ROMÂNIA

III.Dobânzi	-10.000					
IV. Asistență socială	+41.750					
V. Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR	-14.710					
b) bugetul asigurărilor pentru şomaj: din acesta:	**-1.309.070**					
I. Cheltuieli de personal	-9.000					
II.Bunuri şi servicii	+2.000					
III.Transferuri între unități ale administrației publice	+28.000					
IV. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
V.Asistență socială	-1.000.000					
VI. Active nefinanciare	-330.000					
	-70					
4.3. Impact financiar, plus/minus: din care:	**+782.919**					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	-1.973					
b) bugetul asigurărilor pentru şomaj	+784.892					
4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor						

SECRETARIATUL GENERAL al GUVERNULUI
Direcția juridică
ROMÂNIA

veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: **a) fişa financiară prevăzută la in Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizată;** **b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.**						
4.8. Alte informaţii						
Secţiunea a 5-a **Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare**						
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
Direcţia juridic şi contencios
ROMÂNIA

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; Se modifică Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2026 nr. 44/2026
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) **5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE** **5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE**
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
5.5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate
5.6. Alte informaţii
Secţiunea a 6-a **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanţelor în data de 29.10.2026, la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr. 771.649/2026 din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Consiliului Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2026 cu adresa nr.75/30.10.2026.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4 Informații privind punctele de vedere / opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

La întocmirea prezentului proiect de act normativ au fost avute în vedere concluziile Raportului privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2026 precum și opinia Consiliului Fiscal asupra acestuia.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.911/2026.

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 7102/2026.

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, în cazul reglementării unei situații care,

din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării anterior expirării termenului de 30 de zile lucrătoare prevăzut de lege.

Incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 este justificată de necesitatea asigurării, până la scadențele legale de asigurare a fondurilor pentru plata drepturilor de pensie și a contribuțiilor de asigurări sociale aferente indemnizațiilor de șomaj aferente lunii decembrie. De asemenea, parcurgerea termenului de 30 de zile lucrătoare ar depăși termenul de rectificare prevăzut de art. 6 din Legea nr. 500/2002 și ar conduce la imposibilitatea plății acestor drepturi, cu grave consecințe asupra interesului public.

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin publicarea proiectului de act normativ și a Notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor în data de 29 octombrie 2026.

7.2 Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice

Secţiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea şi evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ.

Proiectul de ordonanţă de urgenţă a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2026 va fi implementat de către Ministerul Finanţelor împreună cu Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului şi Solidarităţii Sociale.

8.2 Alte informaţii

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
Direcția juridic și contencios
ROMÂNIA

Faţă de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2026, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM–MINISTRU

LUCA-ALEXANDRU NICULESCU